

# Бюджетный дефицит и государственный долг. Налогово- бюджетная (фискальная) политика

1. Государственный и консолидированный бюджеты.
2. Бюджетный дефицит и государственный долг.
3. Принципы налогообложения. Виды налогов. Кривая Лаффера.
4. Налогово-бюджетная (фискальная) политика.

# Государственный бюджет

Государственный бюджет – это централизованный фонд денежных средств, которым располагает правительство, использующее его на финансирование народного хозяйства, содержание аппарата управления, обеспечение обороны, осуществление социальной политики, развитие науки, культуры, образования.

# Бюджетная система в Латвии

Общий консолидированный бюджет страны

Государственный  
консолидированный  
бюджет

Бюджет  
самоуправлений

Госуд.  
основной  
бюджет

Госуд.  
специальный  
бюджет

Основной  
бюджет  
самоуправл.

Специальный  
бюджет  
самоуправл.

# Консолидированный бюджет

Консолидированный бюджет – это свод бюджетов нижестоящих территориальных уровней и бюджета соответствующего национально-государственного или административно-территориального образования, используемый для проведения сопоставимых расчётов и анализа.

Общий консолидированный бюджет в Латвии создаётся в целях обобщения государственного бюджета и бюджета самоуправлений, и носит информационный характер.

## Специальные бюджеты (внебюджетные фонды)

Специальные бюджеты (внебюджетные фонды) – это особая форма использования денежных средств, привлекаемых помимо бюджета для финансирования различных решаемых государством задач (например, фонд социального страхования).

# Доходы бюджета

Доходы бюджета формируются за счёт источников, которые делятся на внутренние и внешние.

Внутренние источники:

- ◆ налоги (обязательные платежи, взимаемые в государственный или местный бюджет с физических и юридических лиц);
- ◆ сборы (платежи за право торговли, за парковку автотранспорта, курортные сборы, акцизные сборы, таможенные пошлины и т. д.);
- ◆ прибыль государственных предприятий.

Внешние источники – это доходы в виде заёмных средств, предоставляемых другими государствами или международными организациями.

# Расходы бюджета

Бюджетные средства могут выделяться: на нужды народного хозяйства; на социально-культурные мероприятия; на выполнение функций (на оборону, на управление).

Расходы подразделяются на расходы, включаемые в бюджет текущих расходов и бюджет развития. В бюджет текущих расходов входят расходы на текущие нужды. В бюджет развития включаются средства, предназначенные для инвестиций, связанных с социально-экономическим развитием территорий, с инновационной деятельностью, с осуществлением крупных экономических программ.

## 2. Бюджетный дефицит и государственный долг.

Если расходы превышают доходы, возникает бюджетный дефицит.

Если дефицит носит временный характер и не превышает 10 % от суммы доходов, то он считается вполне допустимым. Дефицит, превышающий уровень 20 %, является критическим.

Если доходы бюджета превышают расходы образуется профицит (излишек).

Бюджетный дефицит = Расходы – Доходы.



# Циклический и структурный дефицит

- 1) структурный дефицит (в условиях полной занятости);
- 2) циклический дефицит (в условиях спада в экономике).

# Концепции балансирования бюджета

1. Концепция ежегодного балансирования.

2. Концепция циклического балансирования.

Утверждается допустимость балансирования бюджета в ходе экономического цикла. Дефициты в периоды спада позволяют стимулировать совокупный спрос, а излишки в периоды подъемов – сдерживать «перегрев» экономики. Такая политика позволяет сгладить амплитуду колебаний цикла на 30 – 35%.

3. Концепция функциональных финансов. Проблема сбалансированности бюджета рассматривается как второстепенная, на первый план выдвигается задача стабилизации экономического развития. Поддержание высокой занятости имеет приоритет.

# Способы покрытия бюджетного дефицита

- 1) дополнительная эмиссия денег;
- 2) кредиты центрального банка;
- 3) увеличение налогообложения;
- 4) внутренние и внешние займы.

# Государственный долг

Государственный долг – это сумма накопленных бюджетных дефицитов за минусом бюджетных избытков.

Государственный долг подразделяется на:

1) внутренний – задолженность государства гражданам, фирмам и учреждениям данной страны, которые являются держателями ценных бумаг, выпущенных ее правительством;

2) внешний – задолженность государства иностранным гражданам, фирмам и учреждениям, иностранным государствам, международным организациям.

Относительные показатели — величина государственного долга и процентов по его обслуживанию по отношению к ВВП и к чистому экспорту (в процентах).

# Последствия накопления государственного долга

- \* Переложение налогового бремени на будущие поколения.
- \* Перераспределение доходов среди населения в пользу держателей государственных ценных бумаг, которые, как правило, являются наиболее имущей частью общества.
- \* Вытеснение (сокращение) частных инвестиций в силу выпуска государственных ценных бумаг.
- \* Быстро растущие издержки по процентам всё более затрудняют сокращение бюджетного дефицита, так как выплаты процентов по государственному долгу оборачиваются новыми расходами бюджета, новыми займами для расчёта по старым долгам.
- \* Рост внешнего долга способствует усилению зависимости страны от других государств что ограничивает возможности ведения самостоятельной внешней политики с целью обеспечения собственных интересов.

# Методы управления государственным долгом

- \* **Рефинансирование** — погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов.
- \* **Конверсия** — изменение размера доходности займа, например, снижение или повышение процентной ставки дохода, выплачиваемого государством своим кредиторам.
- \* **Консолидация** — увеличение срока действия уже выпущенных займов.
- \* **Унификация** — объединение нескольких займов в один.
- \* **Отсрочка погашения займа** проводится в условиях, когда дальнейшее активное развитие операций по выпуску новых займов не эффективно для государства.
- \* **Аннулирование долга** — отказ государства от долговых обязательств.
- \* **Реструктуризация долга** — погашение долговых обязательств с одновременным осуществлением заимствований (принятием на себя других долговых обязательств) в объёмах погашаемых долговых обязательств с установлением иных условий обслуживания долговых обязательств и сроков их погашения.

### 3. Принципы налогообложения. Виды налогов. Кривая Лаффера.

Налоги – это обязательные платежи, взимаемые государством с юридических и физических лиц на основе установленного законодательства. Исторически они возникли с появлением государства в виде «взносов граждан» для содержания публичной власти.

В современных развитых странах налоги обеспечивают до 90 % поступлений в государственный и примерно 70 % в местный бюджеты.

# Классификация налогов в зависимости от налоговых ставок

**Прогрессивное налогообложение** предполагает, что ставка налогообложения возрастает вместе с ростом размера облагаемого дохода (налоговая ставка по мере роста дохода увеличивается).

**Пропорциональное налогообложение** означает, что норма налогообложения не зависит от размера подлежащего налогообложению базового дохода (независимо от размера дохода действует единая налоговая ставка).

**Регрессивное налогообложение** – по мере увеличения дохода норма налогообложения понижается.



# Функции налогов

**Фискальная функция** — создание с помощью налогов централизованных денежных средств и обеспечение за счёт этого материальные условия для функционирования государства.

**Экономическая функция** — выполнение налогами активных действий при осуществлении экономических процессов. Налоги, участвуя в перераспределении финансовых средств, оказывают стимулирующее воздействие на темпы экономического роста; усиливают или ослабляют накопление капитала; расширяют или сужают платёжеспособный спрос населения.

# Принципы налогообложения сформулированные А. Смитом

**Принцип справедливости.** Все граждане государства должны участвовать в содержании правительства соответственно доходу, который они получают под покровительством и защитой государства.

**Принцип определённости.** Налог, вносимый каждым отдельным гражданином страны, должен быть точно определен по сумме, сроку и способу уплаты.

**Принцип удобства.** При взимании налога необходимо устанавливать время и способ внесения налога с точки зрения удобства плательщика.

**Принцип экономии** заключается в снижении издержек, связанных с взиманием налога.

# **Принципы рациональной системы налогообложения, сформулированные немецким экономистом Х. Халлером.**

## **Принцип дешевизны налогообложения.**

Налогообложение должно быть построено таким образом, чтобы затраты государства на его реализацию были настолько низки, насколько это возможно.

**Принцип дешевизны уплаты налогов.** Система налогообложения должна быть такой, чтобы затраты налогоплательщика и процедура выплаты налогов были настолько низки, насколько это возможно.

## **Принцип ограничения бремени налогов.**

Налогообложение должно быть как можно менее ощутимым для налогоплательщика, с тем чтобы оказывать минимальное негативное воздействие на его экономическую активность.

# Кривая А. Лаффера

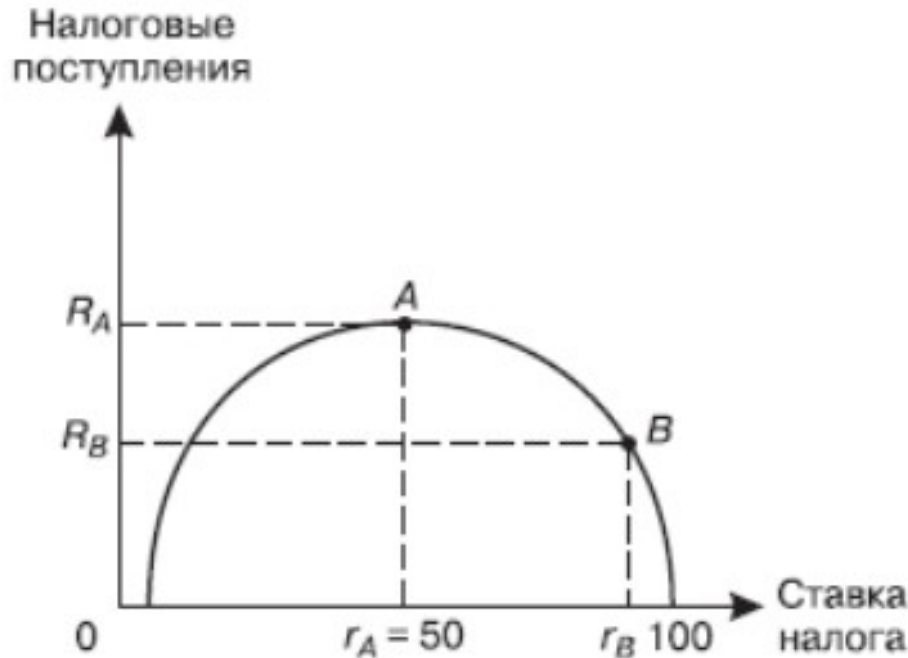


Рис. 22.1. Кривая Лаффера

Если налоговая ставка превысит некую границу, доходы от налоговых поступлений начнут уменьшаться, так как слишком высокие налоги снижают у людей желание работать в «светлой» легальной экономике.

## 4. Налогово-бюджетная (фискальная) политика.

**Фискальная политика** представляет собой меры, которые предпринимает правительство с целью стабилизации экономики с помощью изменения величины доходов и/или расходов государственного бюджета. Поэтому фискальную политику также называют бюджетно-налоговой политикой.

Фискальная политика является частью финансовой политики государства, проводит её правительство.

**Фискальная политика** – политика манипулирования бюджетом, расходами и налогами в целях изменения реального объёма производства и занятости, контроля над инфляцией и ускорения экономического роста.

# Цели фискальной политики

Целями фискальной политики как любой стабилизационной (антициклической) политики, направленной на сглаживание циклических колебаний экономики, являются обеспечение:

- 1) стабильного экономического роста;
- 2) полной занятости ресурсов (прежде всего решение проблемы циклической безработицы);
- 3) стабильного уровня цен (решение проблемы инфляции).

# Инструменты фискальной политики

Инструментами фискальной политики выступают расходы и доходы государственного бюджета, а именно:

- 1) государственные закупки;
- 2) налоги;
- 3) трансферты.

# Воздействие инструментов фискальной политики на совокупный спрос

Государственные закупки являются составляющей совокупного спроса, поэтому их изменение оказывает прямое воздействие на совокупный спрос, а налоги и трансферты оказывают косвенное воздействие на совокупный спрос, изменяя величину потребительских расходов (С) и инвестиционных расходов (I). При этом рост государственных закупок увеличивает совокупный спрос, а их сокращение ведёт к уменьшению совокупного спроса.

Рост трансфертов также увеличивает совокупный спрос. При увеличении социальных трансфертных выплат увеличивается доход домохозяйств, а, следовательно, увеличиваются потребительские расходы. Увеличение трансфертных выплат фирмам (субсидий) ведёт к росту инвестиционных расходов. Сокращение трансфертов уменьшает совокупный спрос.

Рост налогов действует в противоположном направлении. Увеличение налогов ведёт к снижению и потребительских (поскольку сокращается располагаемый доход), и инвестиционных расходов и к сокращению совокупного спроса. Соответственно снижение налогов увеличивает совокупный спрос.



# Виды фискальной политики (стимулирующая и сдерживающая)

**1. Стимулирующая фискальная политика** осуществляется в период спада, депрессии. Имеет целью сокращение рецессионного разрыва выпуска и снижение уровня безработицы и направлена на увеличение совокупного спроса (совокупных расходов). Её инструментами выступают: а) увеличение государственных закупок; б) снижение налогов; в) увеличение трансфертов. Она приводит к дефициту бюджета.

**2. Рестриктивная (сдерживающая) фискальная политика** осуществляется в период бума и инфляции (при перегреве экономики). Имеет целью сокращение инфляционного разрыва выпуска и снижение инфляции и направлена на сокращение совокупного спроса (совокупных расходов). Её инструментами являются: а) сокращение государственных закупок; б) увеличение налогов; в) сокращение трансфертов. Она приводит к избытку госбюджета.

## **Виды фискальной политики (дискреционная и недискреционная политика)**

- 1) дискреционная политика, основана на жёстком сознательном вмешательстве в экономику;
- 2) недискреционная (автоматическая) политику, основана на автоматической стабилизации экономики.

# Автоматические стабилизаторы

- 1) подоходный налог (включающий в себя налог на доходы домохозяйств и налог на прибыль корпораций);
- 2) косвенные налоги (в первую очередь, налог на добавленную стоимость);
- 3) пособия по безработице;
- 4) пособия по бедности.

Подоходный налог действует следующим образом — при спаде уровень деловой активности ( $Y$ ) сокращается, а поскольку налоговая функция имеет вид:

$$T = tY,$$

где  $T$  — величина налоговых поступлений,  $t$  — ставка налога,  $Y$  — величина совокупного дохода (выпуска),

При «перегреве» экономики, когда величина фактического выпуска максимальна, налоговые поступления увеличиваются.

## Мультипликатор государственных расходов

Поскольку государственные расходы входят в структуру совокупного спроса их изменение оказывает тот же мультипликационный эффект на ВВП, что и изменение автономных инвестиций.

Мультипликатор государственных расходов также можно определить по формуле:

$$m = \Delta Y / \Delta G,$$

$\Delta Y$  – изменение реального ВВП;

$\Delta G$  – изменение государственных расходов.

$$m = 1 / (1 - MPC).$$

MPC — предельная склонность к потреблению

# Налоговый мультипликатор при аккордном налоге

Налоговый мультипликатор показывает во сколько раз изменение ВВП будет больше величины изменения налога.

Мультипликатор налогов меньше мультипликатора государственных расходов. Это объясняется тем, что изменение государственных закупок на одну денежную единицу приводит к такому же изменению совокупных расходов, а изменение аккордного налога на денежную единицу сопровождается изменением совокупных расходов на  $MPC * 1$ . Поэтому налоговый мультипликатор будет равен:

$$mt = \Delta Y / \Delta T, \text{ или } mt = - MPC / (1 - MPC).$$

$\Delta T$  — изменение величины налогов.

По этой же формуле можно рассчитать мультипликатор трансфертных выплат. Однако если увеличение налогов приводит к сокращению национального продукта, доходов, то рост трансфертных платежей, наоборот, способствует его возрастанию.

# Налоговый мультипликатор при пропорциональном налоге

Предположим, что государство вводит подоходный пропорциональный налог, ставка которого  $t$ . Если доход населения до введения налога был  $Y$ , то после взимания налога располагаемый доход можно рассчитать так:

$$Y - tY = (1 - t)Y.$$

Из каждой денежной единицы дохода раньше на потребление уходило  $MPC \cdot 1$ , а теперь:  $(1-t) \cdot MPC$ , т.е. новая предельная склонность к потреблению:

$$MPC' = (1-t) \cdot MPC.$$

С учётом нового значения предельной склонности к потреблению  $MPC'$  налоговый мультипликатор можно рассчитать по формуле:

$$mt' = 1/(1 - MPC') = 1/[1 - (1-t) \cdot MPC].$$

# Мультипликатор сбалансированного бюджета

Если и государственные расходы и налоги увеличиваются на одну величину, то ВВП возрастает на ту же величину, то есть мультипликатор сбалансированного бюджета равен 1.

Это можно доказать сложив уравнения мультипликатора государственных расходов и налогового мультипликатора:

$$\frac{1}{1-MPC} + \frac{-MPC}{1-MPC} = \frac{1-MPC}{1-MPC} = 1$$

# Достоинства фискальной политики

**1. Эффект мультипликатора.** Все инструменты фискальной политики имеют мультипликационный эффект воздействия на величину равновесного совокупного выпуска.

**2. Отсутствие внешнего лага (задержки).** Внешний лаг – это период времени между принятием решения об изменении политики и появлением первых результатов ее изменения. Когда правительством принято решение об изменении инструментов фискальной политики, и эти меры вступают в действие, результат их воздействия на экономику проявляется достаточно быстро.

**3. Наличие автоматических стабилизаторов.**



# Недостатки фискальной политики

**1. Эффект вытеснения.** Экономический смысл этого эффекта состоит в следующем: рост расходов бюджета в период спада ведёт к мультипликационному росту совокупного дохода, что увеличивает спрос на деньги и повышает ставку процента на денежном рынке (цену кредита).

**2. Наличие внутреннего лага.** Внутренний лаг – это период времени между возникновением необходимости изменения политики и принятием решения о её изменении. Решения об изменении инструментов фискальной политики принимает правительство, однако введение их в действие невозможно без обсуждения и утверждения этих решений законодательным органом власти.

**3. Неопределённость.** Этот недостаток характерен не только для фискальной, но и для монетарной политики. Неопределённость касается:

- а) проблемы идентификации экономической ситуации Часто бывает трудно точно определить, например, момент, когда заканчивается период рецессии и начинается оживление или момент, когда подъём превращается в перегрев и т.п.
- б) проблемы, на какую именно величину следует изменить инструменты государственной политики в каждой данной экономической ситуации.

**4. Дефицит бюджета.**